

PROSPECTIVA DE LAS RELACIONES ESTADO- SOCIEDAD

Dra. Guillermina Baena Paz

Videoconferencia Guatemala

Centro Paz y Universidad Rafael Landívar

23 de octubre del 2009



Mundo cambiante, sociedad cambiante

- ✎ Nos han cimbrado los cambios de la sociedad en la entrada del Siglo XXI, ni siquiera habíamos cobrado conciencia que su gestación inició en la década de los setentas y que no pudimos prepararnos ante lo que vendría.
- ✎ Una turbulencia en crisis, cambios, complejidad, incertidumbre, caos, opacidad nos cayó como chubasco y penetró hasta nuestros poros.

GOBERNANZA

- ⌘ Esto impactó en todos los ámbitos y profundamente en la manera de gobernar.
- ⌘ Un nuevo concepto se acuñó hasta volverse una de las tendencias que dominarán en los próximos años: la gobernanza.
- ⌘ La posibilidad de que la gente participe activamente en la toma de decisiones.

Nueva gestión pública

- ⌘ El mercado requirió de nuevas formas del gobierno. Gerentes en vez de funcionarios, que pudieran gestionar el capital en favor de más capital y de sus dueños.
- ⌘ Pero simultáneamente surgió un nuevo tipo de sociedad que pugró por espacios y que empezó a reclamar ser tomada en cuenta.

**“Confía en los
ciudadanos, déjalos
solos”**

...clamaba Tao Te Ching

The bottom of the slide features two parallel, slightly downward-sloping orange lines that span the width of the page, creating a decorative footer area.

Cambios caóticos

- ⌘ Un mercado competitivo
- ⌘ La entrada a la sociedad del conocimiento
- ⌘ Una multiplicidad de opciones en un mundo sistémico, multicausal, con una sociedad no lineal, dinámica y compleja.

EL MUNDO ESTÁ CAMBIANDO DE MODO PERMANENTE

»» ㄩ ...¿ Y NOSOTROS?

El Estado debe cambiar

- ✧ El gobierno que premia el fracaso no piensa en lo que necesitan los ciudadanos.
- ✧ En vez de financiar por resultados, premia la mala educación, el aumento de la pobreza y el ascenso de la criminalidad.
- ✧ Así da becas para acceder a la escuela y no a la calidad y aprovechamiento de la educación. Financia en grandes cantidades programas para familias pobres, para paliativos de alimentación, patrimonio en vez de apoyar con empleos, con respuestas estructurales. Prefiere multiplicar las cárceles en vez de poner remedio a la delincuencia.

Decisiones con consecuencias

- ⌘ Las decisiones son la madre de todos los gatillos.
- ⌘ Las decisiones no deben partir de consideraciones políticas de intereses partidarios o personales.
- ⌘ Cuando el presupuesto se recorta, el gobierno no sabe si corta grasa o músculo.

Actores poderosos vs. gobiernos

- ⌘ Los estados pueden perder el control interno de la gobernabilidad debido a la inseguridad y a las acciones de actores más poderosos que ejercen el poder para proteger sus intereses.
- ⌘ El policía, el soldado, el MP, el juez desdibujan su labor debido a la corrupción y la impunidad que prevalecen.

También golpea la gobernabilidad

- ⌘ Esta pérdida de capacidad de los Estados tendría, asimismo, enorme influencia en el proceso de gobernabilidad interno.
- ⌘ Frente a esta presión, muchos Estados están prácticamente desamparados: se vuelven Estados débiles, inútiles o fallidos — lo que es peor en algunos casos — se convierten en cómplices, incorporando esos tipos destructivos de orientación política a su propio proceso de gobernabilidad.

Gobierno previsor

- ⌘ A partir del modelo neoliberal, el gobierno ha pasado por diferentes estadios: gobierno gerencial, gobierno adelgazado, gobierno inútil.
- ⌘ ¿Es un gobierno que rema o que lleva el timón?
- ⌘ Los apellidos deberán ser otros como el gobierno previsor: no gasta grandes sumas en los síntomas, no es sólo dispensario de servicios, tiene estrategias preventivas.

Gobierno con visión de largo plazo

- ✧ Y si fuera un gobierno con visión prospectiva, sería proactivo, agregaría una visión de largo plazo con un rumbo claro e inspirado en las demandas ciudadanas.
- ✧ Con un buen timonel, cada miembro de la tripulación tendría claro adónde vamos y para qué tenemos que hacer una tarea específica.
- ✧ Aún más, encontraríamos el sentido y significado a nuestra existencia.

Tejido fino...

- ⌘ Sin embargo, las demandas ciudadanas requieren también de una visión de futuro.
- ⌘ No se dan por sí mismas y menos por decreto, requieren características particulares.
- ⌘ Una de ellas es la paz.
- ⌘ No se puede vivir con miedo y con zozobra.
- ⌘ Los únicos resultados de ello serán una sociedad enferma de violencia, paranoia, psicosis, verdades múltiples, que llegan como imágenes esquizoides. La anomia, el dolor, el abandono, la muerte en sus diversas formas.

CATÁSTROFES CONTEMPORÁNEAS

- ⌘ Un esquema de análisis organiza las catástrofes contemporáneas en cinco grandes vectores:
- ⌘ (Moty Benyakar)
 1. Fuerzas de la Naturaleza
 2. Accidentes de alta magnitud
 3. Crisis de la Economía
 4. Violencia y agresión armada
 5. Colapso de las Instituciones

La seguridad humana

- ⌘ Los tortuosos e intensos acontecimientos que hemos vivido en estos pocos años del siglo como el 11/9 y las guerras en Medio Oriente
- ⌘ Han llevado a reconceptualizar el concepto de seguridad. Hoy se habla de seguridad ampliada cuando ha tenido que traspasar las fronteras de la seguridad nacional y la seguridad pública, cuando la muerte y desamparo de civiles ha aumentado con las neoguerras y cuando la tipología de las catástrofes ha cambiado profundamente.

De la seguridad estatocéntrica a la seguridad humanocéntrica

- ✎ En los siglos XIX y XX la seguridad estuvo dirigida a proteger los territorios. Eso explica que el Estado tuviera el control legítimo de la violencia y la represión.
- ✎ En el siglo XXI con las neoguerras, los intereses de las grandes corporaciones están en ambos lados de las trincheras, se presentan afectaciones en todos los sentidos a los civiles, incluyendo la muerte. Esto nos lleva a complementar el concepto estatocéntrico con el concepto humanocéntrico, donde la prioridad es salvaguardar la vida de las personas.

Fragilidad humana

- Los desastres contemporáneos van trazando una geopolítica del espanto, cuyas coordenadas son cada vez más inciertas. Desde la tierra que tiembla y las aguas que lo arrasan todo, los riesgos económicos y ecológicos, hasta las múltiples formas de la aniquilación humana, la humanidad asiste cotidianamente a la evidencia de su fragilidad.
- (Michel Fariña)

OBJETIVO DE LA SEGURIDAD HUMANA

- ✧ El objetivo de la seguridad humana es salvaguardar el centro vital de las vidas humanas de las amenazas críticas dominantes y en cierto modo es consistente con la realización humana a largo plazo.

LA INSEGURIDAD EMOCIONAL

- ✎ La inseguridad es un cataclismo que cimbra negativamente nuestras emociones y nos enferma. El miedo se ha vuelto una forma de control político, la ira y la depresión social se han vuelto enfermedades trasmisibles a través de los medios de comunicación. Y hay que vivir también, a cada momento, las amenazas emergentes.

La protección implica integrar las emociones

La Seguridad Humana es, esencialmente, adoptar medidas que contribuyan a evitar el sufrimiento, que nos proporcionen algún nivel de protección frente a las principales amenazas a la vida humana que se suceden en situaciones cada vez más impensables.

- ✎ Esta tarea de fomentar una sólida base ética implica integrar las emociones en una concepción completa de un ser humano, capaz de amar y conmoverse ante las tragedias diarias de nuestra agitada vida actual.

♣ *La Seguridad Humana es un concepto que surge no de las doctas escrituras de los eruditos , sino de las diarias preocupaciones del pueblo.*

♣ **Mahbub ul Haq
(1998)**

Construir la paz

- ✎ La construcción de la paz como proceso dinámico y articulado supone la creación y fortalecimiento de estructuras y organizaciones sociales y estatales para que la paz tenga soportes sociales en el ámbito local, comunitario, regional y nacional.

PROSPECTIVA PARA EL CONFLICTO

- ⚡ Tenemos que recuperar las virtudes de los seres humanos: somos una sociedad que no mata, solidaria, que ofrece apoyo mutuo.
- ⚡ La PAZ se construye, para ello, debemos prepararnos para enfrentar el conflicto, entender las estrategias de agresión, los impulsos negativos del ser humano, la fuerza del poder, pero sobre todo, *el poder del miedo...*

Seguridad como vida plena

- ⌘ La noción de seguridad humana como una comprensión amplia y multidimensional de la seguridad, centrada en las personas y las comunidades, más que en los estados (PNUD 1994).
- ⌘ Constituida sobre la base de los derechos humanos y las capacidades de las personas para dotarse de una vida lo más plena posible. Este concepto se amplía más allá de la presencia de un conflicto armado y del mantenimiento de la ley y el orden en el interior de cada país, para referirse en su sentido más básico, a la vida y a la salud de las personas.

Seguridad prospectiva

- ⌘ Seguridad para las personas, no sólo para los territorios
- ⌘ Seguridad para los pueblos, no sólo para las naciones
- ⌘ Seguridad con calidad de vida, no sólo como vigilancia
- ⌘ Seguridad para el equilibrio físico y emocional, no para tenerle miedo al miedo
- ⌘ Seguridad con desarrollo, no con fuerzas armadas
- ⌘ Seguridad para el medio ambiente, no sólo protección contra la contaminación

Seguridad prospectiva

- ⊕ Seguridad en los hogares, en los espacios públicos, no vivir enrejados y amurallados
- ⊕ Seguridad en la alimentación, el empleo, la justicia, la salud, la vivienda, no sólo discursos del poder.
- ⊕ Seguridad económica, no paliativos a la pobreza.
- ⊕ Seguridad sin violencia, sin discriminación, sin adicciones, no sólo buenos deseos.

- ⌘ La seguritización como la ha bautizado la escuela de Copenhague tiene como condición sine qua non, la preservación de la paz.
- ⌘ Nuestro sentido por la vida es la construcción de la paz y la lucha contra el conflicto



Hay dos cuestiones a las que jamás renunciaremos como seres humanos:

- La construcción de la paz y
- La esperanza



MUCHAS GRACIAS...

Dra. Guillermina Baena Paz

MIEMBRO DE LA EXECUTIVE BOARD DE LA WORLD FUTURES STUDIES
FEDERATION
SECRETARIA GENERAL DE LA WORLD FUTURE STUDIES
FEDERATION IBEROAMERICAN CHAPTER
SEMINARIO DE ESTUDIOS PROSPECTIVOS FCPS UNAM
RED LATINOAMERICANA DE COMUNICACIÓN PARA LA SALUD
drbaena@hotmail.com

