



# La Prospectiva en Chile

Marcelo Ramírez Valenzuela - Luis Lira Cossio

# Orígenes y trayectoria inicial de la prospectiva en Chile

- **La prospectiva estratégica en Chile ha tenido una trayectoria sinuosa y menos relevante de la que ha tenido en otros países de la región.**
- **Esto ha sido así probablemente debido al predominio del sistema económico vigente.**
- **Una de las primeras medidas del nuevo gobierno de la Concertación de Partidos por la Democracia va a ser la transformación de la antigua Oficina de Planificación (ODEPLAN) en el Ministerio de Planificación y Cooperación (MIDEPLAN), el que se hace cargo de la política social.**

- **Salvo en áreas específicas como energía o innovación, en las políticas públicas y en la actividad empresarial han tendido a predominar visiones con una dosis importante de inmediatez o corto plazo que le han impedido al país avanzar con un claro proyecto de futuro detrás del cual se articule el conjunto de actores relevantes de la sociedad.**
- **Escapa a esta situación general, el diseño de las Estrategias Regionales de Desarrollo para el periodo 2010-2020 para las quince regiones del país que no han logrado articular la inversión pública y el proceso decisorio**
- **A ello también contribuye el peso del Ministerio de Hacienda y de su Dirección de Presupuestos en la orientación y control del gasto y la inversión pública que se ha transformado en la práctica en el órgano de planificación de corto plazo.**

# Planificación y prospectiva: el vínculo esencial entre ambas disciplinas

- **En Chile la planificación nace, en la práctica, bajo el alero de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) en 1939.**
- **Durante la campaña presidencial del candidato Eduardo Frei Montalva, funcionarios de esa repartición hacen ver la necesidad de crear una oficina encargada de la planificación nacional y es así que durante su gobierno (1964-1970) surgió la Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN).**
- **En 1990 la Oficina de Planificación Nacional se transforma en el Ministerio de Planificación y Cooperación (MIDEPLAN). De esta forma la función de coordinación transversal de la política del gobierno se traslada en gran medida a la SEGPRES y al Ministerio de Hacienda que asume un inusual y persistente liderazgo al interior del Gobierno.**

# La Universidad de Chile y la escuela ODEPLAN-MIDEPLAN

- **En Chile los estudios prospectivos parten en la década de los 80 del siglo pasado, con el Proyecto Fundación de Investigación del Futuro (FUNTURO) creado en 1986 en la Universidad de Chile (Sergio Melnick).**
- **Esta preocupación por los estudios del futuro también proviene, en una medida menor, de los economistas chilenos que trabajaban en planificación de largo plazo.**
- **En los ochenta en la Sociedad Chilena de Planificación (SOCHIPLAN) comienzan a plantear la necesidad de los estudios de futuro al igual que la planificación prospectiva. A fines de esa década y principios de los noventa, se registran las primeras publicaciones utilizando este enfoque.**

# La Universidad de Chile y la escuela ODEPLAN-MIDEPLAN

- En los noventa, en MIDEPLAN se crea la Unidad de Estudios Prospectivos.
- En paralelo, en 1999 la División de Planificación Regional de MIDEPLAN suscribe un convenio con el Gobierno de Francia y se desarrolla un intensivo proceso de capacitación de los profesionales en el método de escenarios.
- MIDEPLAN a mediados de la primera década de los 2000 inicia su proceso de transformación en Ministerio de Desarrollo Social y desaparecen la Unidad de Estudios Prospectivos y luego la División de Planificación Regional.
- A escala regional esta situación se ve compensada con la creación de las Divisiones de Planificación a partir del 2007 en los Gobiernos Regionales, desde donde se impulsará la introducción de escenarios en las Estrategias Regionales de Desarrollo.

# Estado del arte de la prospectiva en Chile

- La mirada prospectiva no ha estado ausente del quehacer gubernamental. Hay una idea de futuro en el programa presidencial y en un amplio número de instrumentos de política pública. *Las transformaciones que realizaremos son el inicio de un proyecto transformador de largo plazo que apunta a hacer los cambios necesarios al modelo de desarrollo que ha tenido nuestro país*, señala en su Programa la Presidenta Bachelet.
- Sin embargo, es claro que no es suficiente la visión anticipativa sino que los escenarios o imágenes del futuro deben ser creados en forma colectiva, se necesita el desarrollo de una inteligencia de anticipación colectiva. Este es precisamente uno de los aportes principales del método de la prospectiva estratégica.
- El futuro está compuesto por eventos, tendencias e imágenes acerca de lo que se cree que éste será.
- La prospectiva debe ser entendida como una disciplina que trata de intervenir en sistemas complejos y por ello requiere apoyo instrumental

# Estado del arte de la prospectiva en Chile

- En treinta años de historia no se han consolidado referentes ni en el Estado ni en las Universidades, a diferencia de lo que ha ocurrido en otros países, en particular en Europa, donde destacan los casos de Francia y en menor medida de España.
- En Chile esto es consistente con cierta inmediatez predominante y un descrédito de la planificación en el Estado y también en las empresas.
- La creación del Consejo Chileno de Prospectiva y Estrategia y la presencia de ILPES-CEPAL en Chile , este ultimo con fuerte presencia en capacitación, esta conformado masa critica al igual que algunas universidades regionales que han comenzado a incursionar en estudios de futuro



# Estado del arte de la prospectiva en Chile

- En las universidades son pocos los núcleos de prospectivistas que han logrado desarrollar estudios en los últimos años. Excepciones son las del Instituto de Economía de la Universidad Austral de Chile en torno al cual se mantiene, desde fines de los años 90, un grupo de académicos expertos en la disciplina. Por ejemplo, en un reciente libro coordinado por Guillermina Baena participan prospectivistas de este núcleo.
- También hay esfuerzos aislados desde la Universidad Central de Chile, desde donde se realizó un ejercicio de construcción de escenarios al año 2030 para cada una de las 15 regiones del país y donde se elaboro en la Facultad de Ingeniería, un estudio prospectivo sobre la conflictividad social asociada a proyectos energéticos.
- A este pequeño núcleo se agrega ahora el Instituto de Estudios Municipales (ICHEM) de la Universidad Autónoma de Chile que ha incluido en su reciente programa de Magíster un curso destinado a esta temática. Y debe destacarse el trabajo de varios años del Observatorio Prospectivo sobre Educación y Desarrollo Regional del Centro de Estudios Urbano Regionales de la Universidad del Biobío.

# Estado del arte de la prospectiva en Chile

- El diario La Tercera, con motivo de sus 65 años de existencia, invitó a autoridades, expertos, académicos y jóvenes a mirar a Chile de aquí al año 2080 en temas tan diversos como desarrollo, población, recursos naturales, riesgos, energía, educación, agua, ciudades e infraestructura.
- La única regla propuesta en este ejercicio a cada experto y entrevistado fue mirar hacia el futuro sin límites, pero partiendo de la base de cómo está el país actualmente.
- Las opiniones de los expertos coinciden en que los cambios acaecidos en los últimos años no serán para nada parecidos a los que se avecinan, enfatizando que los cambios en los próximos 65 años serán proporcionales a los cambios que han ocurrido en los últimos 500 años

# Los estudios y ejercicios prospectivos en Chile

**A modo de síntesis  
se pueden destacar:**

- Escenarios exploratorios Valdivia 2020. MIDEPLAN-Universidad Austral de Chile
- Surfeando hacia el futuro. Chile en el horizonte 2025. Orientaciones estratégicas para la innovación
- Energía 2050. Proceso participativo política energética
- Varias Estrategias Regionales de Desarrollo 2010-2020
- La Labor del Consejo Chileno de Prospectiva y Estrategia y la presencia de ILPES CEPAL en Chile
- Algunas universidades con trabajos y capacitación en prospectiva
- Presencia del tema de futuro en medios de comunicación muy escasa

# Escenarios exploratorios Valdivia 2020. MIDEPLAN- Universidad Austral de Chile

- El estudio fue un proyecto que contó con la participación activa de representantes de organizaciones de la Provincia de Valdivia, de los más diversos sectores.
- El estudio estuvo radicado en un grupo de académicos de distintas facultades de la Universidad Austral de Chile (en total 17 académicos de 10 facultades) y la metodología empleada estuvo basada en la técnica de construcción de escenarios. El horizonte de análisis se fijó en 20 años. Para llevar adelante este trabajo se contó con la asesoría técnica constante y directa del Ministerio de Planificación.
- Lo relevante de este proyecto es que sirvió de base para la creación de una nueva región en Chile el año 2007: la Región de Los Ríos



# Surfeando hacia el futuro. Chile en el horizonte 2025

- Este documento es la síntesis de un esfuerzo del CNIC en conjunto con expertos chilenos en la búsqueda de orientaciones estratégicas para el futuro del país. Se publicó a fines del 2013. Señala que: “no intentamos aquí predecir el futuro. Lo que buscamos, más bien, es generar un relato de cómo el futuro se está configurando y cómo podríamos aprovechar las posibles oportunidades y sortear las amenazas que ello nos pueda deparar”.
- Pone atención en las dinámicas que pueden transformar radicalmente nuestra vida en el planeta: “desde la intensificación de la globalización hasta el aumento demográfico y nuestra creciente demanda de servicios y mayor productividad, pasando por el calentamiento global y las implicancias que nos pueda traer la nueva biología respecto de nuestra concepción de la vida y las prácticas en el campo de la salud y otros”.
- El texto plantea orientaciones estratégicas para energía y calentamiento global, biología y educación.

# Energía 2050. Proceso participativo política energética

- El objetivo fue construir una visión compartida para el desarrollo futuro del sector energía con la validación social, política y técnica requerida para transformarse en la política energética de Estado que Chile necesita para el 2050.
- En la práctica, en el contexto de Energía 2050, se traduce en una estrategia energética con hitos y metas concretos al año 2035 y una hoja de ruta al 2050.
- Entre los objetivos (son 34) e hitos concretos destacan:
  - Búsqueda de precios competitivos en la energía
  - Eficiencia energética reduciendo demanda e impactos socio-ambientales
  - 70% de energías renovables en la matriz energética al 2050

## Balance y conclusiones

- Los estudios de escala nacional son menores en número que los estudios regionales y no dan cuenta de las peculiaridades geográficas del país, evidenciando así la necesidad de estudios multiescalares.
- Urge desarrollar mayores estudios y propiciar la reflexión de futuro entre los jóvenes para que el país pueda alcanzar la etapa de consciencia de futuro. Asimismo, la enorme incidencia que está teniendo en Chile el cambio climático, los recurrentes desastres naturales, el agotamiento del ciclo favorable a los commodities, la turbulencia de los mercados internacionales y la complejidad inherente al mundo moderno hacen imprescindible el desarrollo de una inteligencia anticipativa colectiva que permita prever con mayor eficacia los escenarios negativos y positivos que pueden derivar de estas circunstancias.
- En este desafío el rol del aparato estatal es irremplazable, así como también son irremplazables los líderes con inteligencia anticipativa.

## Balance y conclusiones

- Se constata en los últimos años un interés creciente por la incorporación de una visión prospectiva en los análisis. Pero hay que señalar que esta tendencia no ha estado acompañada por un interés por los métodos de la prospectiva estratégica.
- Consecuentemente, el aporte potencial que podría tener el esfuerzo de anticipación que se observa en la actuación de varios actores institucionales se reduce.
- Asimismo estos esfuerzos no involucran la generación de consensos entre actores clave para definir las acciones del presente en perspectiva de futuro.



## Balance y conclusiones

- Los estudios prospectivos son absolutamente necesarios en los esfuerzos del país por reemplazar o modificar el actual modelo de desarrollo, pero ello no se aprecia en la actual contienda electoral.
- La prospectiva territorial además de métodos y participación requiere de horizontes de muy largo plazo ya que las estructuras territoriales se modifican en estos plazos.
- No se observan esfuerzos por rescatar la planificación a nivel institucional y ello impide un mayor desarrollo de la prospectiva.

**Muchas gracias!!!**