



Seguridad Nacional y Extractivismo en América Latina

**Maestro Marco Vinicio Guzmán
Gameros.**

Seminario de Formación Prospectiva

México, UNAM-FCPS,

Octubre 7, 2022

Estructura

Parte 1: Seguridad Nacional y Materias Primas.

Parte 2: La Maldición de los Recursos Naturales.

Parte 3: La Enfermedad Holandesa.

Parte 4: La Prospectiva- la Seguridad Nacional-y las Materias Primas.

Seguridad Nacional y Materias Primas

Un requerimiento básico para un desarrollo económico sustentable y la exitosa producción de aplicaciones de alta tecnología, es el abastecimiento de materias primas libres de interrupciones, problemas de abastecimiento y otros cuellos de botella que conduzcan a altos precios y a una elevada volatilidad en el mercado. La mayoría de los países desarrollados dependen de manera muy importante de las

Seguridad Nacional y Materias Primas

importaciones, en la medida que sus depósitos de estos insumos básicos y las actividades de explotación de los mismos son reducidas.

Forzados por el rápido crecimiento de las economías emergentes, particularmente China, la creciente dinámica en el desarrollo de nuevas tecnologías y la creciente diversificación de metales con

Seguridad Nacional y Materias Primas

propiedades muy específicas para el desarrollo de estas aplicaciones de alta tecnología, la situación de la oferta de materias primas, ha tenido un fuerte deterioro en la primera década del SXXI.

Varios países con industrias mineras importantes están padeciendo inestabilidad política y condiciones económicas y sociales inadecuadas. El potencial que tiene los conflictos políticos en estos países es alto y presenta una amenaza latente

Seguridad Nacional y Materias Primas

carga mayor y son por tanto extraídos conjuntamente y refinados como una producción separada de estos semiproductos o metales asociados lo cual normalmente no es factible desde el punto de vista económico. Esto es particularmente relevante, si la demanda de los productos resultantes se incrementa más rápido que la demanda del metal principal, por ejemplo, debido

Seguridad Nacional y Materias Primas

al uso no sustituye dentro de una tecnología emergente, en este caso, la oferta puede no ser incrementada de manera independiente y no tendrá la posibilidad de satisfacer la demanda lo cual, puede conducir a precios de mercado muy desproporcionados y a la escasez de materias primas.

Seguridad Nacional y Materias Primas

Al lado de los aspectos económicos, sociales y políticos de la producción de materias primas primarias, por ejemplo, las implicaciones ecológicas de la minería y del procesamiento de materiales están ganando creciente atención pública, lo cual puede también afectar la seguridad relacionada con el abastecimiento debido a las regulaciones ecológicas y restricciones en países mineros o las potenciales regulaciones y estrictos requerimientos de certificación en los países consumidores de materias primas

Seguridad Nacional y Materias Primas

Finalmente la dinámica del mercado ha sido forzada de manera creciente por la especulación en los precios de las materias primas y en los derivados financieros en la medida que ambos mercados se mueven conjuntamente de manera cercana. Es entonces que existe una ascendente ansiedad relacionada con el desarrollo comercialización y uso de nuevas tecnologías innovadoras, el cual podría ser

Seguridad Nacional y Materias Primas

en forma negativa debido a la escasez y los altos precios en los mercados de materias primas.

Por lo tanto, la evaluación sistemática de los riesgos asociados a la oferta, las vulnerabilidades y las consecuencias económicas forman parte de los retos científicos actuales.

El Problema de la Maldición de los Recursos

Hay un curioso fenómeno que los científicos sociales llaman la “maldición de los recursos”, a través del cual, países con una enorme dotación de recursos naturales, tales como el petróleo, el gas o la minería, a menudo actúan en términos de desarrollo económico y buena gobernanza, de la peor manera, respecto de otros países con menos o limitados recursos naturales. Tales disponibilidades de recursos, muy a menudo impiden, más que impulsan, un desarrollo balanceado y sustentable.

El Problema de la Maldición de los Recursos

De una parte, no se ha probado que la ausencia de recursos naturales sea una barrera fatal al éxito económico- por ejemplo el caso de los Tigres de Asia.

¿ Qué es lo que hace a la riqueza de los recursos naturales diferente de otros tipos de riqueza?

Dos diferencias claves sobresalen: a) A diferencia de otras fuentes de riqueza, la riqueza de los recursos naturales no necesita ser producida.

El Problema de la Maldición de los Recursos

Estos simplemente deben ser extraídos -aun cuando no haya ningún proceso sencillo en su extracción.

El Segundo factor de mayor importancia, surge del hecho que ciertos recursos naturales – el petróleo y el gas en particular- son no renovables. Desde una perspectiva económica, ellos son mas bien fuentes de ingreso que algo similar a un activo.

El Origen de la Maldición de Recursos

Si esto no es el resultado de un proceso de producción, la generación de riqueza de los recursos naturales puede llevarse a cabo muy independientemente de otros procesos económicos que toman lugar en un país, esto es en un número de formas de “enclave”; por ejemplo pueden tomar lugar sin mayores ligas con otros procesos industriales y o la participación de enormes segmentos de la fuerza de trabajo doméstica.

El Problema de la Maldición de los Recursos Naturales

A pesar de que en muchos países los recursos naturales han ayudado a elevar los niveles de vida promedio de la población, han fallado en alcanzar un desarrollo autosostenido al ser limitados por factores estructurales propios, lo cual se ha traducido en que su crecimiento, haya sido menos rápido que los países pobres.

A lo largo de esta experiencia, se han encontrado fuertes correlaciones entre la la riqueza de recursos y la posibilidad de un débil desarrollo democrático, corrupción y guerra civil.

El Problema de la Maldición de los Recursos Naturales

Uno de los mayores riesgos está asociado a lo que los científicos políticos llaman –"rent-seeking behavior."- En especial en el caso de los recursos naturales, la cual comúnmente es referida como una renta económica-una brecha que existe entre el valor de los recursos y sus costos de extracción. En tales casos, son los individuos, los –actores- que operan los intereses del sector privado. Pero son los políticos los que tienen muchos más incentivos para usar mecanismos

El Problema de la Maldición de los Recursos Naturales

de apropiación de estas rentas a través de las cuales, las corporaciones se coluden con funcionarios públicos y construyen, los grandes negocios que impactan negativamente en lo económico y lo político, la riqueza de los recursos naturales nativos de manera muy adversa.

El Problema de la Maldición de los Recursos Naturales

Esta cruda panorámica general de desigualdad en recursos naturales, de ninguna manera enmascara un alto grado de variación entre países, así como entre regiones al interior de ellos- el caso de Venezuela es muy indicativo-cuando la mitad de la población ha vivido en la pobreza y las élites local y extranjeras acaparan la renta petrolera.

El Problema de la Maldición de los Recursos Naturales

Por otra parte, muchos países con una amplia disponibilidad de recursos naturales han luchado por generar un despegue y crecimiento económicos de manera autosostenida y a pesar de ello, han sucumbido a profundas crisis económicas.

En países donde los recursos naturales han ayudado a elevar los niveles de vida, hay serios fracasos en la generación de un crecimiento autosostenido.

El Problema de la Maldición de los Recursos Naturales

Al ser limitados por sus atributos estructurales, los países ricos crecen menos rápido que aquellos con limitados recursos, como se puede atestiguar durante el último cuarto del Siglo XXI.

El dispendio de los ingresos de exportación, el endeudamiento del sector público, la búsqueda de rentas y corrupción, e instituciones débiles, entre otros.

La Enfermedad Holandesa

La maldición de recursos naturales engloba al fenómeno de la enfermedad holandesa. El fenómeno de enfermedad holandesa ha llamado en especial la atención de las economías donde la comercialización de petróleo es una actividad de gran importancia y donde se recibe un ingreso masivo de divisas por concepto de remesas, tal es el caso de México cuyas exportaciones petroleras y remesas han venido en aumento.

La Enfermedad Holandesa

El fenómeno de la enfermedad holandesa hace referencia a la situación en la que coexisten dos sectores comerciables duales: un sector que progresa y uno que se contrae, siendo la expansión del primero la causa directa y/o indirecta de la contracción del segundo.

La Enfermedad Holandesa

El fenómeno-también conocido como el “mal holandés”- se refiere a la situación en la que una bonanza causada por un auge exportador, conduce a una apreciación real de la moneda y a una contracción de los otros sectores comerciables de la economía. La enfermedad holandesa es considerada como un problema, esencialmente porque su presencia implica una caída de la rentabilidad del sector manufacturero (y/o agrícola). La contracción de dicho sector es el problema y esta se vuelve una “enfermedad” cuando su caída es permanente.

La Enfermedad Holandesa

Es decir, cuando el sector manufacturero (y/o agrícola) no se recupera una vez terminado el auge exportador.

La Prospectiva- la Seguridad Nacional-y las Materias Primas Naturales

Históricamente, -la Prospectiva y la Seguridad Nacional- han estado ligadas. Las fuerzas armadas de los Estados Unidos desarrollaron la planeación por escenarios después de la II Guerra Mundial para enfrentar las incertidumbres relacionadas con la posibilidad de una confrontación nuclear con el bloque Comunista. Esta fue desarrollada por la Corporación RAND y fue notoria su presencia con la publicación de los trabajos de Hermann Khan: La Guerra Termonuclear, Pensando lo impensable y Escenarios 2000.

La Prospectiva- la Seguridad Nacional-y las Materias Primas Naturales

La Corporación Shell, y otras más adoptaron y desarrollaron la planeación de escenarios. La Shell ha sido tal vez la más sofisticada y exitosa empresa en la utilización de este instrumento de planeación prospectiva, al lograr convertirse en una de las organizaciones en el mundo que correctamente anticiparon el embargo petrolero de los años 1973-74, y el colapso de la Unión Soviética y el muro de Berlín al inicio de los 90s.

La Prospectiva- la Seguridad Nacional-y las Materias Primas Naturales

En ambos casos la empresa explotó sustancialmente los beneficios resultantes de anticipar los impactos de los choques económicos sobre los mercados petroleros. A partir de entonces cada vez mas corporaciones transnacionales utilizan la planeación de escenarios y los equipos y recursos prospectivos profesionales.

La Prospectiva- Seguridad Nacional- y Materias Primas

Pierre Wack fue uno de los elementos clave en el equipo de planeación de la Royal Dutch Shell. Una vez retirado de la Shell a principios de los 90s, fue contratado por la principal empresa-minera transnacional en Sudáfrica Anglo Americana- para desarrollar uno de los ejercicios de desarrollo de escenarios más emblemáticos relaciones con el futuro de Sudáfrica conocidos como los “Escenarios de

La Prospectiva –Seguridad Nacional- y Materias Primas

Montfleur”, antes del fin del “apartheid”. Pierre Wack, pudo demostrar la utilidad y conveniencia del uso de la planeación de escenarios y la factibilidad de la transición hacia la democracia de manera pacífica, si esta era conducida de manera adecuada, como al parecer lo evidencia la liberación y concertación política que F.W. de Klerk, el entonces Primer Ministro de ese país realizara con el movimiento de Nelson Mandela.

Seguridad Nacional y Extractivismo en América Latina

Maestro Marco Vinicio Guzmán Gámeros.

zugamster@gmail.com

Seminario de Formación Prospectiva

UNAM-FCPyS

Octubre 7, 2022.