

***Programa de Cooperación
Descentralizada
Europa-América Central***
**Edgardo Bilsky-
Leonardo Díaz Abraham**

¿Qué es la cooperación descentralizada? ¿Qué representa un programa desarrollado bajo este enfoque por ciudades europeas y centroamericanas? Dos interrogantes con las que cualquier lector abocado al análisis y desarrollo de los proyectos sociales inicia la lectura de este trabajo.

La Cooperación Descentralizada emerge en un marco caracterizado por procesos de descentralización administrativa y desconcentración de funciones del Estado nacional, por la emergencia de procesos de integración económica supra-nacional, por el constante incremento de la sociedad civil organizada en actividades de cooperación para el desarrollo, y, finalmente, por el reconocimiento de las agencias patrocinadoras de aquellas formulaciones de asociación que fomentan el crecimiento y reconocimiento de las capacidades de los actores sociales y las entidades públicas que interactúan en el espacio municipal.

En este ambiente, los nuevos espacios de expresión y participación política, económica y

social se deben edificar sobre una gestión autónoma y descentralizada regida por los principios de la democracia participativa, con tendencia a reordenar las relaciones de la colectividad con el entramado de las instituciones del Estado.

Definida como una fórmula de asociación que permite la interacción de una extensa gama de actores locales, como gobiernos municipales, regionales, ONG, cámaras de comercio e industria, organizaciones de base, universidades, sindicatos, empresas, entre otras, la cooperación descentralizada aparece como un nuevo enfoque para asociar diversos actores económicos y sociales cuyo impulso posibilite el mejoramiento de las condiciones de vida de la población más vulnerable en los países con mayores rezagos, basada en la creación de vínculos de concertación y complementariedad entre los agentes involucrados.

Los programas desarrollados bajo este enfoque, entre la Unión Europea y los países de centroamérica, tienen sus antecedentes en el primer lustro de los años ochenta. La revolución nicaragüense y, posteriormente, los conflictos internos suscitaron reacciones de solidaridad en Europa, donde se constituyeron

grupos de apoyo para este país. Las relaciones establecidas, iniciadas con labores de asistencia básica (envío de medicamentos, herramienta agrícola ropa, etc.), habrían de cristalizarse posteriormente en proyectos de mayor alcance (gestión sanitaria y de salud, infraestructura social y de servicios, proyectos de desarrollo económico, de apoyo institucional) y extenderse a otras naciones (Costa Rica, Guatemala, Honduras, El Salvador).

Con estos referentes y, particularmente, resultado del *Encuentro de Cooperación Descentralizada Europa América Central*, realizado en la ciudad de Antigua, Guatemala, en julio de 1994, los gobiernos locales y las asociaciones municipales participantes propusieron a la Dirección General para el Desarrollo de la Unión Europea un nuevo modelo de programa para coordinar y formular el desarrollo de la cooperación entre actores locales de ambos continentes.

Así, surge el *Programa de Cooperación Descentralizada Europa América Central*, cuyo objetivo general establece:

“Mejorar las condiciones de vida de la población, en particular de sus sectores más desfavorecidos, favorecer el proceso de institucionalización y de-

mocratización, a través del reforzamiento de los municipios y la sociedad civil a nivel local; fomentar el proceso de integración regional”.

En sus tres años de existencia el programa desarrolló 25 proyectos, 11 en Nicaragua, tres en El Salvador, tres en Guatemala, dos en Costa Rica dos en Honduras y dos de carácter regional. La cobertura de los proyectos incorporó el desarrollo de infraestructura, la problemática de género, el fomento de la intercomunalidad y planificación, el desarrollo rural, el apoyo a grupos favorecidos, así como la capacitación para funcionarios y personal de los gobiernos municipales.

El documento atiende nuestros cuestionamientos y detalla los proyectos desarrollados en el programa. Fuente primaria que debe considerarse en el estudio y elaboración de los proyectos sociales; referencia básica en los trabajos sobre el tercer sector.

Juan J. Estrella

Bilsky, Edgardo y Díaz Abraham, Leonardo; *Programa de Cooperación Descentralizada Europa-América Central; Francia, Ciudades Unidas Desarrollo*, 2000, 165 pp.