

# LOS CAMPESINOS Y EL EJIDO COLECTIVO INTEGRAL EN EL PAPALOAPAN

Ricardo Pozas A. e Isabel Horcasitas M. ●

**A** INICIATIVA DE UNOS VEINTE campesinos mazatecos de Cerro Tepezcuintle, Municipio de Soyaltepec, Oaxaca, que desean trabajar sus tierras ejidales en forma cooperativa, fue solicitada a la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales y al Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, asesoría para organizar, en su ejido, una cooperativa de producción de cafecultores. La Facultad comisionó para ello a los antropólogos Ricardo Pozas e Isabel Horcasitas y el Instituto, al economista Federico Cruz Castellanos.

Los comisionados se presentaron en Cerro Tepezcuintle del 2 al 8 de mayo de 1989, para enterarse de la situación económica y social del ejido y para establecer los primeros contactos con estos campesinos.

## ANTECEDENTES Y PLANTEAMIENTO

La producción agropecuaria integral en la tierra caliente y en el trópico húmedo de México, para explotar todos los recursos, fue el propósito de la formación de regiones en las cuencas de los grandes ríos tropicales. Por ello se crearon organismos gubernamentales con la construcción de obras hidráulicas para el aprovechamiento de estas cuencas y la elevación económica y social de los niveles regionales del país.

El primer intento para el desarrollo regional, fue la cuenca del Río Tepalcatepec, localizado en los estados de Michoacán y Jalisco que dio origen a la Comisión del Río Balsas; después, se creó la

● Profesores de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM.

Comisión del Papaloapan, que más tarde dio motivo a la fundación de la Cuenca del Grijalva.

La Comisión del Papaloapan, donde está asentado el ejido de Cerro Tepezcuintle, tuvo además un motivo más directo para su formación:

Las inundaciones periódicas del río provocaban, desde la época de la Colonia, desastres en los pueblos de las tierras bajas; los estragos que causaban a las vidas y los bienes de la población eran ya incalculables, sin que se pudiera hacer nada para evitar los constantes desbordamientos de su torrente.

La Comisión del Papaloapan se creó el año de 1947 para aliviar las inundaciones de los pueblos de la zona e impulsar el desarrollo en forma integral de esta Cuenca, con la construcción de las obras adecuadas.<sup>1</sup>

Se hicieron estudios y programas para atender los problemas que se presentaron en el control de las inundaciones que eran básicamente técnico-hidráulicas: rectificaciones y cortes en los cauces del río; apertura de canales de alivio; construcción de bordos de protección a lo largo de la ribera; drenes en los ríos afluentes al Papaloapan y construcción de la presa Miguel Alemán, a la altura del lugar denominado Temascal.

Se planificaron, además, una serie de presas escalonadas para regar las tierras del Bajo Papaloapan; la generación de energía eléctrica para mover las industrias que se instalaran y para proporcionar luz eléctrica a todos los pueblos de la región, y la construcción de carreteras para comunicar cada pueblo con las ciudades más importantes de la Cuenca y con todo el país.

Las obras materiales se construyeron con éxito técnico, sin embargo, poco se ha logrado alcanzar en beneficio del desarrollo social que se esperaba y en elevar los niveles de vida de los habitantes de la Cuenca.

Cuando se construía la presa, al mismo tiempo, se preparaban los lugares y se edificaban las casas para el reacomodo de la población que vivía en la zona que iba a ser inundada.

1. Villa Rojas, Alfonso. *Los mazatecos y el problema indígena de la Cuenca del Papaloapan*. México, Instituto Nacional Indigenista, 1955. 177 pp.

Nadie quería salir y dejar sus tierras y su casa. Para estimular a los campesinos en el cambio a sus nuevos lugares fuera del vaso de la presa, se construyeron "casas modelo" para campesinos, con huerto familiar y establo, con las habitaciones en alto en forma de palafitos, para librarse de las inundaciones. A este escaparate, se llevaba de visita a los campesinos para que se animaran a abandonarlo.

Cuando estaba por terminarse la construcción de la presa, se habían edificado ya los nuevos pueblos para reacomodar a los campesinos que vivían en las márgenes del río Tonto, sin desarticularlos de su vida económica y social.

Después de que se cerraron las compuertas de la presa y fue subiendo el nivel del agua por las lluvias, la población se vio obligada a salir y establecerse en sus nuevas residencias.

Ante la magnitud de las obras para el control de las inundaciones, se consideraba que los problemas sociales eran mínimos y que se resolverían solos y de la mejor manera; según el criterio que predominaba entre los técnicos y planificadores.

Se consideraba que el fin último al construir estas obras, era el beneficio del hombre, y esto se proponía a pesar de que no se programaba nada en particular para dar solución a los problemas sociales, ya que se pensaba que con la construcción de la presa, los pequeños problemas sociales, no alterarían la organización del sistema, en la comunidad.

Sin embargo, la sola idea de destrucción de la presa, ponía a los técnicos en condiciones de alarma y fuera de lo normal; por ejemplo: se corrió el rumor de que un grupo de brujos mazatecos se habían reunido en el dique para hacer maleficios y rezos para demolerla. Para evitarlo, se movilizó toda una división del ejército desde Veracruz, con aviones, tanques e infantería, que se dirigió a Temascal para defender las construcciones. La presa se había construido en cinco años, con miles de trabajadores, con grandes tractores de oruga, dinamita y desgajando parte de un cerro. Naturalmente que no podría destruirse con encender unas velas y proferir unos conjuros y rezos de los brujos mazatecos.

El pensamiento mágico-subjetivo que condujo a los técnicos y a las autoridades del Papaloapan a dar unas soluciones no racionales

ni objetivas, se presenta también en las soluciones que se han dado a algunos problemas sociales de la Cuenca del Papaloapan.

En un principio se consideró que su solución requería la atención de especialistas que estudiaran la realidad para definir alternativas, pero se pusieron en práctica acciones sin considerar las condiciones reales y objetivas de los grupos indígenas a quienes se pretendía beneficiar, y se dejó a los indios para que resolvieran sus problemas con libertad, sin intervención del gobierno.

El caso de Cerro Tepezcuintle, es un ejemplo a nivel regional, permite tomársele como punto de partida para analizar la proposición hecha por ellos, para investigar las condiciones objetivas en las que se desenvuelve el ejido, a fin de ajustar su proyecto a la objetivación social del estudio.

El cambio de residencia obligado por la inundación de sus tierras, impulsaría al cambio de la situación de los campesinos; se pensaba que la sola movilización, estimularía y, modificaría radicalmente su condición social y económica; por ello, únicamente se programaron y atendieron los servicios municipales, y en forma elemental, para los nuevos poblados de reacomodo: instalación de agua entubada e hidratantes públicos, letrinas, luz eléctrica, puestos de salud y escuelas. El apoyo que el gobierno se propuso dar en un principio a las cuencas hidráulicas, estuvo orientado a reducir las desigualdades económicas regionales que presentaba el trópico húmedo, para ello organizó programas específicos de desarrollo agropecuario e integral, tarea que ahora hay que retomar y continuar.

En la Cuenca del Papaloapan se dejó al impulso libre y espontáneo el crecimiento económico de las comunidades reacomodadas, lo que dio origen a algunas deformaciones, por ejemplo: con el dinero que recibieron los campesinos por el pago de sus instalaciones y bienes destruidos por el agua (cercas, frutales, e instalaciones para animales), algunos campesinos instalaron pequeñas tiendas invirtiendo lo que habían recibido de sus avalúos. En Chichicarpa (pueblo de reacomodo, cercano a Temascal), por ejemplo, proliferaron estas pequeñas tiendas, dando como resultado que nadie comprara en ellas porque además los precios de los productos de venta eran más altos.

El Centro Coordinador Indigenista, que tuvo a su cargo la movilización de los mazatecos a sus nuevos pueblos, puso en práctica en éstos, programas parciales de producción y comercialización, para

elevant su nivel de vida: se impulsó la producción de miel de abeja modernizando sus apiarios; se incrementó la avicultura instalando una granja con incubación de pollos y patos; se instaló un taller de carpintería para la construcción de muebles para campesinos; se estableció, en cada comunidad de reacomodo, una tienda cooperativa. Durante la cosecha del arroz, el Centro Coordinador compraba el producto para evitar las especulaciones y el acaparamiento.

Cerro Tepezcuintle es una comunidad que se formó después de que fueron reacomodadas las familias de las localidades inundadas; prácticamente se instaló sola sin recibir ayuda ni atención del Centro Coordinador.

El núcleo de población está formado por cuarenta y tres ejidatarios mazatecos y más de cien avecindados chinantecos y de otras filiaciones étnicas, que se instalaron en las tierras cercanas a los límites de la presa, cuando el agua llegaba a su nivel más alto. Estos campesinos, nunca quisieron abandonar sus tierras y sólo las dejaron cuando las vieron inundadas.

Para nuestro primer encuentro, como investigadores en esta comunidad, a la que fuimos invitados, se pensó analizar con ellos los problemas que podrían presentarse en la creación y funcionamiento de la cooperativa que se deseaba formar.

En este primer viaje para atender su solicitud, hicimos algunas reflexiones con ellos en torno a las tareas posibles para integrar el programa económico de la comunidad.

Se trató de encaminar las proposiciones de las actividades productivas parciales de los ejidatarios y avecindados, hacia la explotación agrícola integral de los recursos del ejido y en forma colectiva.

Se pretende, además, aprovechar al máximo los elementos de la infraestructura instalada por la Comisión del Papaloapan; así como retomar aquellos programas y proyectos productivos que se iniciaron en la Cuenca y que, por algún motivo, fueron abandonados.

Con el propósito de programar la producción económica del ejido se levantó, durante nuestra estancia, una encuesta, aplicando una cédula de entrevista a los habitantes del ejido; la cédula de entrevista se está procesando y en breve se obtendrán los resultados.

## PROPOSITOS

Se trata de encaminar a los campesinos, ejidatarios avecindados de Cerro Tepezcuintle en las acciones productivas, siguiendo sus propias metas y propósitos, retomando además aquellos programas parciales que antes se iniciaron y que, por algún motivo, fueron abandonados. Se pretende buscar las causas de la desatención a los proyectos económicos soslayados, a fin de programarlos de nuevo y ponerlos en práctica con trabajo colectivo.

Con las actividades económicas aisladas de la comunidad se pretende estructurar los elementos básicos del Ejido Integral Colectivo, y junto a estas actividades básicas, los proyectos económicos que se retomem en el futuro inmediato.

En las reuniones que se tuvieron con los campesinos mazatecos, se planteó cuáles otros productos y actividades económicas, además del café, podrían explotarse; se pensó en la pesca, en la acuicultura, en la producción de chile, en la ganadería, en los bordados y en otras más.

Se discutió tomar los mecanismos más avanzados de la Reforma Agraria y poner en práctica un Ejido Integral Colectivo, como ha sido concebido en la Comisión del Grijalva<sup>2</sup>; se consideraron algunos mecanismos para iniciar el proyecto.

## MECANISMOS

1. Experimentar para confirmar que es posible poner en práctica el método de *Investigación-Acción*, en una estructura ejidal integral comunitaria.
2. Colaborar con los ejidatarios en la elevación de su producción para la satisfacción de sus necesidades y la creación de excedentes con nuevos productos, para el mercado regional y nacional.
3. INVOLUCRAR EN ESTA TAREA A LOS ESTUDIANTES UNIVERSITARIOS PARA QUE HAGAN SU SERVICIO SOCIAL, A FIN DE QUE PUEDAN APLICAR LAS NORMAS CIENTIFICAS Y TECNICAS DE LAS DISTINTAS CARRERAS DE LA UNAM Y APRECIEN EN LA PRACTICA, LOS RESULTADOS.

2. Rodríguez Castro, Ignacio. *El ejido colectivo como agroempresa*. México, Instituto Nacional Indigenista, 1979, 148 pp.

## EL SERVICIO SOCIAL

La participación de los estudiantes en el análisis y solución de los problemas, permite una amplia gama de actividades para completar la preparación teórica con la práctica en las distintas carreras que se estudian en la UNAM, además de establecer una relación directa y *racional con los problemas nacionales*.

SE PROPONE HACER DEL PAPALOAPAN UN ESPACIO UNIVERSITARIO PARA EL ESTUDIO Y SOLUCION DE LOS PROBLEMAS, DONDE SE APLIQUEN MULTIDISCIPLINARIAMENTE LOS CONOCIMIENTOS DE LOS ESTUDIANTES, PROFESORES E INVESTIGADORES QUE QUIERAN PARTICIPAR EN LA SOLUCION DE LOS PROBLEMAS QUE AFECTAN A UNA REGION Y AL PAIS.

Así, el Servicio Social no será una actividad sin sentido social, sino que permitirá analizar, teóricamente, sus alcances y programar *planes concretos, así como la explicación científica a los participantes campesinos*.

ESTABLECER LOS MECANISMOS PARA LA REALIZACION DE ESTE PROGRAMA DE DESARROLLO INTEGRAL A PARTIR DEL EJIDO DE CERRO TEPEZCUINTLE, CON LAS POSIBILIDADES DE HACERLO EXTENSIVO A OTROS EJIDOS DE LA CUENCA DEL PAPALOAPAN QUE ASI LO DESEEN, Y CON LA ASESORIA DE LA UNAM Y DEL INI SOBRE LA BASE DE UN CONVENIO ENTRE ESTAS DOS INSTITUCIONES, ES EL PROPOSITO DE ESTE PROYECTO.

## INTRODUCCION AL PROBLEMA

Para asegurar la puesta en práctica del Ejido Colectivo Integral, se requiere tener presente los fracasos de quienes lo han intentado y no lo lograron; analizar los problemas que impiden su desarrollo; tener conciencia clara de los obstáculos insalvables para presentar alternativas; y puntualizar el problema principal, verdadero, para concentrar en él todas las acciones.

La subordinación de la agricultura al proceso de acumulación, ha producido un mayor crecimiento capitalista; esta situación ha constituido, de hecho, el factor decisivo para la polarización social y económica del campesinado junto con los otros trabajadores frente a los propietarios de la tierra y de otros medios de producción, quienes se han apropiado de los excedentes y los han transferido al

sector urbano por la vía de los precios del mercado y de sus productos que se sitúan por debajo de su valor real.

La subordinación de la agricultura a la acumulación capitalista, ha desarrollado los cultivos más lucrativos, situación que ha constituido de hecho el factor determinante para la polarización social y económica del campesinado, del resto de la sociedad.

La exacción del excedente y la congelación de precios de los productos del campo explican, en parte, la desorganización económica y social manifestada por la separación del campesino de su escaso medio de producción: la tierra, creando y ahondando la miseria en que viven.

La crisis se manifiesta, por ahora, en la insuficiencia de la producción y en movimientos sociales aislados, cada vez más frecuentes y violentos.

Rehuir el verdadero problema, el concreto, ha conducido en todos los casos a la crisis generalizada que se padece y en la que están inmersos los campesinos mazatecos; no atender el problema fundamental, significa mantener las cosas como están, seguir propiciando en los campesinos el hambre y el abandono de sus tierras.

## EL PROBLEMA EN CERRO TEPEZCUINTLE

La expansión de la economía capitalista ha llegado a Cerro Tepezcuintle, creándoles el problema principal que impide cualquier progreso de su economía; se refiere al aprovechamiento de las mejores tierras del ejido, por medio de un contrato refaccionario ganadero que tiene celebrado, por una parte, el Banco de Crédito Rural del Istmo, sucursal en Tuxtepec, y por otro, el Ejido Cerro Tepezcuintle del municipio de San Miguel Soyaltepec, Oaxaca.

El problema principal que tiene la comunidad es: ¿cómo liquidar *el contrato refaccionario ganadero* que tiene celebrado el Ejido de Cerro Tepezcuintle con el Banco de Crédito Rural del Istmo, sucursal en Tuxtepec? El banco que ha otorgado al ejido el crédito de 182 millones, setecientos cincuenta mil pesos para la compra de ciento veintiseis cabezas de ganado; ciento veinte vientres y seis sementales para reproducción. Estas ciento veintiseis cabezas de ganado han sido instaladas en 90 has. de las mejores tierras del ejido, que ahora están cercadas. Liquidando este contrato y recuperando sus tierras, podrán tener la cooperativa que pretenden organizar.

El banco, además de mantener en su poder los bienes de esta inversión, está cobrando al ejido seis millones novecientos mil pesos de intereses por la cantidad prestada.

---

120	bovinos de vientre	\$ 1'200,000.00 c/u	\$ 144'000.000.00
6	bovinos sementales	2'500,000.00	15'000,000.00
15	km. de cerco	1'000,000.00	15'000,000.00
4	corrales de manejo	1'000,000.00	4'000,000.00
5	bombas	150,000.00	750,000.00
8	animales de trabajo	500,000.00	4'000,000.00
			\$ 182'750,000.00

---

Estos bienes han sido otorgados en garantía como respaldo de los adeudos, quedarán en poder del acreedor sin percibir honorarios por tal función; el ganado será marcado con el fierro quemador del acreditado; no se podrá disponer de ninguna cabeza sin autorización por escrito del acreditante. La venta se aplicará a los adeudos.

## ORGANIZACION

Las irregularidades en la distribución de la tierra que se presentan en el Papaloapan, no son diferentes a las que se observan en todo el país: concentración de la tierra; desplazamiento de las actividades agrícolas por la ganadería despojando a los ejidos; tierras acaparadas por dirigentes agrarios; parcelas ejidales de 1/2 hectárea; venta de parcelas; propietarios de cientos de hectáreas convertidos en ejidatarios y ejidatarios convertidos en propietarios.

Sin romper con las formas de vida existentes del sistema, se quiere luchar por elevar las condiciones de subsistencia, con nuevos proyectos económicos o retomando, por cuenta propia, algunos proyectos oficiales ya abandonados por bajos rendimientos.

El punto de partida para lograr un ejido integral colectivo es: convencer a los ejidatarios de las ventajas del trabajo en común y en forma integral; hacer que las relaciones familiares, de cooperación y ayuda mutua en la producción, se transfieran a la organización del ejido colectivo; cada quien debe actuar sin sacar ventaja del trabajo

de los demás; consolidar la conciencia de que el valor más alto en las relaciones de la cooperativa es el respeto al trabajo de cada quien; esto es, que la producción de todos sea repartida en proporción al trabajo que cada quien haya aportado.

Se pretende organizar un desarrollo rural que permita racionalizar la toma de decisiones en forma democrática, para evitar el derroche de los recursos humanos y materiales, y hacer que todos los campesinos participen activamente en la producción y en el desarrollo sociocultural; para ello es necesario romper con la idea de que esto sólo se puede hacer en una empresa capitalista, y que se puede dar sin pillaje de excedentes si los campesinos lo quieren.

LA ORGANIZACION DE LOS EJIDOS DE LA CUENCA DEL PAPALOAPAN COMO UNIDADES PARA LA PRODUCCION INTEGRAL, SE CONSTITUIRA A PARTIR DE UN CONSEJO FORMADO -A NIVEL REGIONAL DE LA CUENCA- POR REPRESENTANTES DE LAS INSTITUCIONES QUE PARTICIPEN; PARA EMPEZAR, SERAN TRES: LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO, EL INSTITUTO NACIONAL INDIGENISTA Y LOS CAMPESINOS ORGANIZADOS DEL PAPALOAPAN. LOS REPRESENTANTES AL CONSEJO SERAN NOMBRADOS POR LAS DEPENDENCIAS DE LAS DOS INSTITUCIONES OFICIALES Y, EN TERCER TERMINO, POR LOS INDIGENAS DEL PAPALOAPAN.

Las dependencias de la UNAM que tendrán representantes en el Consejo son: la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, el Instituto de Investigaciones Económicas y la Oficina de Servicio Social. El Instituto Nacional Indigenista (INI) tendrá representantes en el Consejo a través de su oficina de Investigaciones Económicas y Desarrollo Comunitario y de los Directores de los Centros Coordinadores que estén actuando en la Cuenca. Los ejidatarios estarán representados por los comisariados ejidales o los representantes de cada ejido que participe en el plan.

Entre las funciones del Consejo están:

1. Planificar, programar y organizar la producción agrícola, pesquera, industrial y forestal de la Cuenca del Papaloapan.
2. Gestionar y obtener ayuda financiera para las actividades productivas que lo requieran.

3. Comprar, distribuir y producir para uso común: fertilizantes, alimentos balanceados, medicinas, redes, implementos y bienes que requiera el funcionamiento económico del plan.
4. Comercializar a nombre de los ejidos todos los productos agrícolas, pesqueros, ganaderos, forestales e industriales de la Cuenca.
5. Contratar y administrar servicios, plantas beneficiadoras y otros equipos.

Cada Ejido Colectivo organizará su Consejo de Trabajo con el Comisariado Ejidal y los representantes de las diferentes actividades productivas o unidades de trabajo (café, pesca, acuacultura, productos agrícolas, etc.). Para que el ejido cumpla con lo que se propone en este proyecto, se requiere que los ejidatarios se organicen ellos mismos respondiendo a los principios y normas generales del Ejido Colectivo Integral.

Se piensa continuar la organización de la investigación en el Ejido de Cerro Tepezcuintle y extenderla a toda la Cuenca del Papaloapan.